Приложение

к Приказу Министерства цифрового

развития, связи и массовых

коммуникаций Приднестровской

Молдавской Республики

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 года №\_\_\_

Обзор

правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций

Приднестровской Молдавской Республики за 2024 год

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики за 2024 год (далее - Обзор) подготовлен во исполнение подпункта б) пункта 1 Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 июля 2020 года № 560р «О мерах, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, соблюдение которых является предметом мероприятий по контролю (надзору)».

Обзор подготовлен за 2024 год по результатам анализа контрольно-надзорной деятельности в сфере связи, массовых коммуникаций, персональных данных и информационных технологий, в том числе содержит информацию о количестве выявленных нарушений, а также рекомендации по предотвращению наиболее часто встречаемых случаев нарушений.

1. Общие положения

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с Положением о Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики, утвержденным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 21 января 2021 года № 12, является исполнительным органом государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющим функции государственного контроля:

а) за деятельностью в области связи, соблюдением законов, нормативных правовых актов и нормативно-технических актов, регламентирующих осуществление деятельности в области связи, юридическими лицами любых организационно-правовых форм и форм собственности, физическими лицами, в том числе при предоставлении (пользовании) услуг (услугами) связи, при использовании радиоизлучающих средств в полосах радиочастот категории гражданского и совместного использования, при использовании ресурсов нумерации;

б) за соблюдением законодательства Приднестровской Молдавской Республики в области защиты прав субъектов персональных данных;

в) за соблюдением соответствия аккредитованных удостоверяющих центров предъявляемым к ним требованиям, установленным законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

г) за соблюдением юридическими лицами, физическими лицами и редакциями средств массовой информации на территории Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сферах средств массовой информации, печати, издательской и полиграфической деятельности:

1) в части порядка объявления выходных данных;

2) в части представления обязательного бесплатного экземпляра документов в установленной сфере деятельности Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики;

3) в части порядка изготовления и распространения продукции средств массовой информации на территории Приднестровской Молдавской Республики (в случае отсутствия регистрации, внесения изменений в запись о регистрации либо изготовления или распространения продукции средства массовой информации после принятия решения о прекращении или приостановлении выпуска средства массовой информации);

д) за соблюдением юридическими лицами, физическими лицами и редакциями средств массовой информации на территории Приднестровской Молдавской Республики законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере рекламы и рекламной деятельности, а также за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении следующих видов деятельности:

- деятельность по реализации средств, обеспечивающих активирование, идентификацию абонентских устройств сети электросвязи оператора электросвязи, не имеющего соответствующей лицензии на предоставление услуг электросвязи, выданной уполномоченным исполнительным органом государственной власти Приднестровской Молдавской Республики; деятельность по сбору оплаты (за исключением банковских операций, осуществляемых на основании лицензии на осуществление банковской деятельности) или реализации средств подтверждения внесения оплаты, в том числе карт оплаты, услуг электросвязи операторов электросвязи сопредельных государств, не имеющих соответствующей лицензии на предоставление услуг электросвязи, выданной уполномоченным исполнительным органом государственной власти Приднестровской Молдавской Республики;

- деятельность по реализации средств электросвязи, содержащих радиоизлучающие средства, обуславливающих как получение услуг операторов электросвязи, имеющих лицензию, выданную исполнительным органом государственной власти Приднестровской Молдавской Республики в области электросвязи,  так и расширение сети таких операторов электросвязи, изделий, обеспечивающих активирование, идентификацию оконечного оборудования электросвязи, обуславливающих получение услуг указанных операторов электросвязи, обеспечивающих подтверждение внесения платы за услуги таких операторов электросвязи, за исключением реализации средств электросвязи, содержащих радиоизлучающие средства, обуславливающих как получение услуг операторов электросвязи, так и расширение сети оператора электросвязи, изделий, обеспечивающих активирование, идентификацию оконечного оборудования электросвязи, обуславливающих получение услуг оператора электросвязи, обеспечивающих подтверждение внесения платы за услуги оператора электросвязи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями на условиях договора, заключенного с юридическим лицом, заключившим договор с оператором электросвязи и имеющим лицензию, выданную юридическому лицу в порядке, установленном законодательным актом Приднестровской Молдавской Республики.

В установленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики случаях Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики осуществляет надзор за соблюдением законодательства Приднестровской Молдавской Республики в подведомственной сфере.

При реализации указанных функций Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики руководствуется Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, конституционными законами, а также следующими законами:

а) Законом Приднестровской Молдавской Республики от 29 августа 2008 года № 536-З-IV «Об электросвязи» (САЗ 08-34);

б) Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 апреля 2010 года № 57-З-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (САЗ 10-16);

в) Законом Приднестровской Молдавской Республики от 16 апреля 2010 года № 53-З-IV «О персональных данных» (САЗ 10-15);

г) Законом Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2003 года № 263-З-III «О средствах массовой информации» (САЗ 03-15);

д) Законом Приднестровской Молдавской Республики от 20 июня 2012 года № 97-З-V «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (САЗ 12-26);

е) Законом Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-З-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28);

ж) Законом Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-3-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31);

з) Кодексом Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях (далее - КоАП ПМР).

В ходе проведения плановых и внеплановых мероприятий по контролю проверяется соблюдение проверяемыми лицами обязательных требований нормативных правовых актов в подведомственных сферах.

Возбуждение дел об административных правонарушениях в подведомственных сферах осуществляется в соответствии с положениями КоАП ПМР.

2. Анализ правоприменительной практики организации

и проведения государственного контроля (надзора)

1. Фактически в 2024 году Управлением государственной политики в области связи Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики были проведены следующие контрольные мероприятия:

а) закончено проведение внепланового мероприятия по контролю деятельности оператора электросвязи - ООО «Инет Глобал» (на основании Приказа МЦРСиМК ПМР от 08 декабря 2023 года № 382).

Выявлены следующие нарушения:

- незаконное осуществление деятельности в области оказания услуг электросвязи (без получения лицензии) в с. Незавертайловка, с. Коротное Слободзейского района;

- нарушения лицензионных требований и условий, установленных выданными лицензиями в области оказания услуг электросвязи;

- установка и эксплуатация радиоизлучающих средств (РИС) при отсутствии соответствующих разрешительных документов – радиочастотных присвоений (РЧП) и разрешений на эксплуатацию РИС (РЭ);

- предоставление услуг электросвязи без заключения договора с пользователями (абонентами, проживающими в с. Незавертайловка, с. Коротное Слободзейского района);

- оказание услуг электросвязи с использованием не введенного в эксплуатацию объекта электросвязи (абонентам, находящимся по адресу: г. Днестровск, ул. Терпиловского, д. 3);

- отсутствие договора на присоединение (взаимоподключение) между ООО «Инет Глобал» и ООО «НПЦ «Мониторинг», к которому подключена сеть передачи данных подконтрольного лица, равно как и отсутствие существенных условий договора;

- нарушения в части отсутствия защиты кабеля линий связи по стенам зданий.

По результатам проверки Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики приняты следующие меры в отношении ООО «Инет Глобал»:

1) вынесено Представление № 1 от 29.01.2024 об устранении нарушений - со сроком исполнения до 31.05.2024;

2) вынесено предупреждение о приостановлении действия Лицензии № 0018103 Серии АЮ, выданной ООО «Инет Глобал» (Приказ МЦРСиМК ПМР от 05.02.2024 № 29) – со сроком устранения нарушений и уведомления об устранении до 03.06.2024;

3) составлено и направлено на рассмотрение в Службу государственного надзора Министерства юстиции ПМР 2 (два) Протокола об административном правонарушении в отношении ООО «Инет Глобал» (по признакам статьи 13.2 КоАП ПМР – незаконное использование радиоизлучающих средств (РИС));

б) осуществлено проведение внепланового мероприятия по контролю деятельности оператора электросвязи - ООО «Радиоком» (на основании Приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2024 года № 302 «О проведении внепланового мероприятия по контролю деятельности оператора электросвязи ООО «Радиоком»), в ходе которого были выявлены факты незаконного использования ООО «Радиоком» РИС, вследствие чего в отношении ООО «Радиоком» было составлено 7 (семь) протоколов об административном правонарушении (по признакам статьи 13.2 КоАП ПМР – незаконное использование РИС), а материалы по данным делам направлены в Службу государственного надзора ПМР (ноябрь - декабрь 2024 года).

Также выявлены следующие нарушения:

- незаконное осуществление деятельности в области оказания услуг электросвязи (без получения лицензии) в с. Незавертайловка, с. Коротное Слободзейского района;

- нарушения лицензионных требований и условий, установленных выданными лицензиями в области оказания услуг электросвязи;

- оказание услуг электросвязи с использованием не введенных в эксплуатацию объектов электросвязи (г. Днестровск), нарушения норм действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в области электросвязи, регламентирующих технические требования к строительству, обслуживанию и эксплуатации линий, сооружений и сетей электросвязи. По факту данных нарушений составлен и направлен в Службу государственного надзора Министерства юстиции ПМР Протокол об административном правонарушении № 1 от 22 января 2025 г.

По результатам проверки Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики приняты следующие меры в отношении ООО «Радиоком»:

1) вынесено Представление № 1 от 20.01.2025 об устранении нарушений - со сроком исполнения до 20.07.2025;

2) вынесено предупреждение о приостановлении действия Лицензии № 0018120 Серии АЮ, выданной ООО «Радиоком» (Приказ МЦРСиМК ПМР от 24.01.2025 № 9) – со сроком устранения нарушений и уведомления об устранении до 20.07.2025.

2. В сфере персональных данных, согласно сводному годовому плану проведения плановых совместных мероприятий по контролю органов государственного контроля (надзора) в системе исполнительной власти Приднестровской Молдавской Республики на 2024 год было запланировано проведение 48 мероприятий по контролю, фактически проведено 18 (восемнадцать) мероприятий по контролю, в том числе:

а) плановые, в количестве 13 (тринадцати), в отношении:

1) муниципального образовательного учреждения «Центр развития ребенка № 11 «Ивушка»;

2) государственного общеобразовательного учреждения среднего профессионального образования «Каменский политехнический техникум им. И.С. Солтыса»;

3) муниципального унитарного предприятия «Каменское производственное управление жилищно-коммунального хозяйства;

4) государственного унитарного предприятия «Медицинский центр «ТираМед»;

5) муниципального образовательного учреждения «ДСОВ «Орленок» с. Роги Дубоссарского района;

6) муниципального образовательного учреждения «Тираспольская средняя школа № 2 им. А.С. Пушкина»;

7) муниципального образовательного учреждения «Цыбулевская молдавская средняя общеобразовательная школа»;

8) общества с ограниченной ответственностью «Туристик»;

9) муниципального образовательного учреждения «Дубоссарская русская средняя общеобразовательная школа № 5»;

10) общества с ограниченной ответственностью «Каменский санаторий «Днестр» Федерации профессиональных союзов Приднестровья»;

11) муниципального образовательного учреждения «Детский сад «Аленка» с. Коротное Слободзейского района;

12) закрытого акционерного общества «Тираспольский хлебокомбинат»;

13) общества с ограниченной ответственностью «Туриссимо».

б) внеплановые, в количестве 5 (пяти), в отношении:

1) частного учреждения дополнительного образования «Бэби Лэнд»;

2) гр. Набоковой О.Д.;

3) муниципального образовательного учреждения дополнительного образования «Школа искусств им. Т. Гуртового»;

4) муниципального образовательного учреждения дополнительного образования «Дворец детско-юношеского творчества»;

5) государственного унитарного предприятия «Медицинский центр «ТираМед».

В ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий были выявлены следующие типичные нарушения:

а) ненаправление уведомления об обработке персональных данных, предоставление уведомления об обработке персональных данных, содержащего неполные и (или) недостоверные сведения;

б) отсутствие документов, определяющих политику оператора в отношении обработки персональных данных, локальных актов по вопросам обработки персональных данных, а также локальных актов, устанавливающих процедуры, направленные на предотвращение и выявление нарушений действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, устранение последствий таких нарушений, а также непринятие оператором мер по опубликованию или обеспечению неограниченного доступа к документу, определяющему его политику в отношении обработки персональных данных, к сведениям о реализуемых требованиях к защите персональных данных;

в) непринятие оператором правовых, организационных и технических мер для защиты персональных данных от неправомерного или случайного доступа к ним, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, предоставления, распространения персональных данных, а также от иных неправомерных действий в отношении персональных данных, необходимых и достаточных для обеспечения выполнения обязанностей, предусмотренных Законом Приднестровской Молдавской Республики от 16 апреля 2010 года № 53-З-IV «О персональных данных» (САЗ 10-15) (далее – Закон о персональных данных) и принятыми в рамках его реализации нормативными правовыми актами;

г) отсутствие документов по организации приема и обработке обращений и запросов субъектов персональных данных;

д) неназначение лица (лиц), ответственного за организацию обработки персональных данных у оператора, являющегося юридическим лицом;

е) неполучение согласия субъектов персональных данных на обработку их персональных данных, а также согласия в письменной форме, в случаях, когда у оператора отсутствуют основания для обработки персональных данных без согласия субъектов персональных данных;

ж) неинформирование лиц, осуществляющих обработку персональных данных без использования средств автоматизации, о факте обработки ими персональных данных, обработка которых осуществляется оператором без использования средств автоматизации, категориях обрабатываемых персональных данных, а также об особенностях и правилах осуществления такой обработки;

з) хранение персональных данных субъектов персональных данных осуществляется дольше, чем этого требуют цели обработки персональных данных;

и) осуществление обработки персональных данных, не соответствующее целям обработки.

В 2024 году по результатам проведенных Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики мероприятий государственного контроля (надзора) (в том числе и в предыдущий период) операторам персональных данных на основании статьи 11 Закона о персональных данных выдано 13 (тринадцать) представлений и 4 (четыре) предписания для принятия мер, необходимых для устранения выявленных при проведении мероприятий по контролю нарушений.

Составлен 1 (один) Протокол об административном правонарушении по статье 19.5 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения протокола Арбитражным судом Приднестровской Молдавской Республики принято решение о наложении на нарушителя административного наказания в виде штрафа.

Десятью подконтрольными лицами, в отношении которых были проведены мероприятия по контролю в 2024 году, приняты меры, необходимые для устранения выявленных нарушений, в полном объеме в установленные представлениями сроки, у ряда подконтрольных лиц такие меры находятся в стадии реализации.

Операторами персональных данных не поданы исковые заявления, предметом которых было оспаривание действий и решений, являющихся следствием проведения контрольно-надзорных мероприятий.

3. В 2024 году на основании сводного годового плана проведения плановых совместных мероприятий по контролю органов государственного контроля (надзора) в системе исполнительной власти Приднестровской Молдавской Республики на 2024 год плановые контрольные мероприятия в области печати, издательской и полиграфической деятельности были проведены в отношении:

1) ООО «Новый стиль» (г. Дубоссары) – Приказ МЦРСиМК Приднестровской Молдавской Республики от 30.05.2024 № 158. В ходе проверки нарушений действующего законодательства в области печати, издательской и полиграфической деятельности не зафиксировано;

2) ЗАО «Типар» (г. Тирасполь) – Приказ МЦРСиМК Приднестровской Молдавской Республики от 18.11.2024 № 294. В ходе проверки нарушений действующего законодательства в области печати, издательской и полиграфической деятельности не зафиксировано.

В 2024 году проведено внеплановое контрольное мероприятие в области рекламы и защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, проведено в отношении ООО «Кинотеатр им. Горького» (г. Бендеры) - Приказ МЦРСиМК ПМР от 20 августа 2024 года № 217.

В ходе проверки были выявлены нарушения в части отсутствия локальных актов, определяющих процедуру присвоения и размещения знака информационной продукции и (или) текстового предупреждения об информационной продукции, запрещенной для детей, условия присутствия в соответствии детей на публичном показе, при публичном исполнении, демонстрации посредством зрелищного мероприятия информационной продукции, запрещенной для детей, в случае их организации и (или) проведения, меры защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 20 июня 2012 года № 97-З-V «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», а также отсутствие соблюдения таких организационных мер, как: размещение на официальном сайте производителя и (или) распространителя, осуществляющих оборот информационной продукции, запрещенной для детей, в глобальной сети Интернет локальных актов, изданных в соответствии с подпунктом а) пункта 3 Приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики от 20 февраля 2023 года №48 «Об утверждении требований к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию», а также сведений о применении административных и организационных мер, и обеспечение возможности свободного доступа к указанным документам, а также размещение на информационных стендах в местах, доступных для детей, а также доведение иным доступным способом до третьих лиц, сведений об изданных в соответствии с подпунктом а) пункта 3 вышеуказанных требований.

По результатам проверки Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики выдано Представление от 09 сентября 2024 года № 2.

3. Анализ проблем, возникающих в процессе реализации

КоАП ПМР и контрольно-надзорных мероприятий

В сфере персональных данных.

В 2024 году приняты Закон Приднестровской Молдавской Республики от 18 апреля 2024 года № 72-ЗИД-VII «О внесении изменения и дополнений в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях» и Закон Приднестровской Молдавской Республики от 13 ноября 2024 года № 269-ЗИ-VII «О внесении изменения в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях», которые направленны на оптимизацию и повышение эффективности контрольно-надзорных функций, обеспечение защиты прав субъектов персональных данных, повышение эффективности реализации мер административной ответственности в области персональных данных.

Законами увеличена давность привлечения к административной ответственности по составам, предусматривающим ответственность за нарушения в сфере персональных данных, до одного года, что обусловлено тем обстоятельством, что в настоящее время установленный для данного вида правонарушений общий срок давности для привлечения к административной ответственности является достаточно коротким, и правоприменительная практика показывает, что зачастую обращения граждан по таким нарушениям поступают по истечении указанного срока. В этом случае, при наличии самого факта правонарушения, из-за истечения срока давности лицо освобождается от административной ответственности, административные дела не возбуждаются или прекращаются.

Также осуществлена передача полномочий по возбуждению административного производства по статье 13.11. уполномоченному органу по защите прав субъектов персональных данных, которым в соответствии со статьей 23 Закона ПМР «О персональных данных» является исполнительный орган в сфере информационных технологий - Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики.

Значительно расширен состав административных правонарушений в сфере персональных данных, за которые виновные лица могут быть привлечены к административной ответственности.

Необходимо отметить, что на уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных возложено обеспечение контроля и надзора за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики наделено полномочиями по проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере обработки персональных данных, в ходе которых выявляется значительное количество нарушений. Также в обязанности уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных входит рассмотрение жалоб и обращений граждан или юридических лиц по вопросам, связанным с обработкой персональных данных, с правом принятия решений в пределах своих полномочий по результатам их рассмотрения.

Анализ деятельности операторов персональных данных, осуществленный в рамках проведенных мероприятий по контролю их деятельности в сфере персональных данных в 2024 году, демонстрирует имеющуюся нестабильную тенденцию к повышению уровня соблюдения подконтрольными лицами требований законодательства в данной сфере.

В то же время ряд нарушений требований законодательства Приднестровской Молдавской Республики носит системный характер. Наиболее типичные перечислены в разделе 2 настоящего Обзора.

Действенным средством борьбы с нарушениями действующего законодательства в сфере обработки персональных данных, направленным в первую очередь на профилактику подобных нарушений, является продолжение работы по повышению правовой грамотности в сфере защиты персональных данных как операторов персональных данных, так и субъектов персональных данных, в том числе с привлечением органов государственной власти и управления по отдельным профильным направлениям деятельности, имеющим специфику, в том числе и с точки зрения применения законодательства о персональных данных.

4. Применение обязательных требований во взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности

Анализ потенциальной выполнимости обязательных требований, нарушения которых встречаются наиболее часто в установленной сфере ведения Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики, показал, что соблюдение данных требований потенциально выполнимо.

Вопросов недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований не выявлено.

5. Выводы о состоянии правоприменения в установленной сфере ведения

Необходимо сделать вывод о том, что осуществляемое Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики правоприменение отвечает нормам действующего законодательства.

В целях обеспечения единообразия правоприменения требуется проведение комплексной работы приоритетно разъяснительного и профилактического характера.

Существующее регулирование в установленных сферах ведения является сформированным и достаточным.